

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА № 03-05-2016/ 78

г. Санкт-Петербург

24 июня 2016 года

Прокуратурой района проверено соблюдение законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Установлено, что ДПК «ДСК Дюны» осуществляет пользование участками недр по адресу: Санкт-Петербург, пос. Белоостров, ул. Главная, д. 28. При этом срок действия лицензии истек 20.01.2015.

Статьей 42 Конституции Российской Федерации установлено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7) законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 7 хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 7 каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью.

Статьей 34 Федерального закона № 7 установлено, что эксплуатация объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия

по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99) лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Согласно ст. 2 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон 2395-1) недра в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах" предоставляются в пользование на основании лицензий. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных требований и условий.

В силу ст. 11 Закона 2395-1 предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

В соответствии со ст. ст. 2.3, 4 Закона 2395-1 участки недр, содержание общераспространенные полезные ископаемые, и участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, относятся к участкам недр местного значения, порядок пользования которыми устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях.

Вместе с тем согласно письму Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (далее – Комитет) в настоящее время Комитет не наделен полномочиями по осуществлению лицензирования предоставления права пользования участками недр местного значения с целью добычи подземных вод, порядок предоставления лицензий на добычу подземных вод на участках недр местного значения не разработан.

Таким образом, фактически отсутствует возможность получения лицензии на право пользования участками недр в случаях, когда объем добычи воды составляет менее 500 кубических метров с сутки.

Одновременно в случае превышения указанных объемов добычи подземных вод необходимо получение соответствующей лицензии.

Согласно ч. 2 ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

В соответствии с ч. 1 ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо арестом на срок до шести месяцев. В силу ч. 2 ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации то же деяние, совершенное организованной группой либо сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере, наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ст. 22 и ст. 25.1 Федерального закона 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

Председателя правления ДПК «ДСК Дюны» (ИНН: 7821011189)
Джеломанову Наталью Владимировну, проживающего по адресу:

197730, с/п/б, п. Белоостров, Дюны,
ул. Отдыха д.5

о недопустимости нарушений указанных требований закона и разъясняю

(предупреждаю), что за их неисполнение может наступить установленная законом ответственность

Прокурор Курортного района
Санкт-Петербурга

старший советник юстиции

В.Д. Мельник

ч. 1 ст. 51 Конституции РФ, о том, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется законом, разъяснена и понятна

04.06.2016 В.Д. Мельник (подпись) Ажеломанова Н.В. (расшифровка).

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование вышестоящему прокурору или в судебном порядке разъяснено.

04.06.2016 В.Д. Мельник (подпись) Ажеломанова Н.В. (расшифровка).

Пояснения лица, которому объявлено предостережение:

04.06.2016 В.Д. Мельник (подпись) Ажеломанова Н.В. (расшифровка).